

Доклад Председателя КРК года Боготола на публичных слушаний по вопросу «Об исполнении бюджета города Боготола за 2015 год».

Уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с установленными полномочиями Контрольно-ревизионной комиссии города Боготола (далее Ревизионной комиссии) представлено заключение на Годовой отчет об исполнении бюджета города Боготола за 2015 год, в котором отражены результаты проверки данных отчета, их сравнительный анализ с утвержденными решением показателями.

На основании статьи 264.2 БК РФ администрацией города Боготола представлен в адрес Ревизионной комиссии годовой отчет об исполнении бюджета города за 2015 год для его рассмотрения в полном объеме 30.03.2016 года, (в сроки установленные статьей 264.4 БК РФ и статьей 42 Положения о бюджетном процессе в городе Боготоле, утвержденного решением Боготольского городского Совета депутатов от 01.10.2013 № 16-241 (не позднее 1 апреля).

Бюджетная политика города Боготола в 2015 году была направлена, прежде всего, на эффективное решение социально-экономических задач, повышение открытости и прозрачности местного бюджета. В числе приоритетных направлений расходов городского бюджета осуществлялось финансирование социальной сферы и жилищно-коммунальное хозяйство.

В 2015 году сохранялись основные положения налоговой политики города Боготола предыдущих лет: создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики города, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшения качества жизни незащищенных слоев населения, обеспечения условий для полного и стабильного поступления в бюджет закрепленных налогов и сборов.

Параметры исполнения бюджета представила в своем докладе Елена Михайловна, поэтому остановлюсь на отдельных моментах экспертизы Отчета об исполнении бюджета, на вопросах контроля, которые являются исключительными полномочиями Ревизионной комиссии.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает проверку бюджетной отчетности главных администраторов, распорядителей бюджетных средств, подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета и заключения на Проект решения. Внешняя проверка Годового отчета проведена Контрольно-ревизионной комиссией города Боготола.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2015 год Ревизионной комиссией проведены проверки бюджетной отчетности ГРБС. По результатам проведенных проверок оформлено 6 заключений, которые направлены в городской Совет депутатов и руководителям ГРБС.

В результате при проведении внешней проверки были выявлены следующие нарушения, допущенные ГРБС, при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2015 год:

- не всеми ГРБС соблюдаются выполнение требований Инструкций № 191н по обеспечению полноты состава годовой бюджетной отчетности.

- допускается значительное количество нарушений и недостатков по оформлению и составлению Пояснительной записки к бюджетной отчетности: без выделения разделов, отсутствие отдельных таблиц, а также форм отчетности, являющихся неотъемлемой частью Пояснительной записки.

Отдельные выявленные недостатки и нарушения носят характер технических или арифметических ошибок, допущенных ГРБС при составлении отчетности, не влияющих на ее информативность или достоверность.

Таким образом, еще имеются резервы повышения финансовой дисциплины в сфере соблюдения ГРБС принципов и правил бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности.

В ходе проверки Годового отчета об исполнении бюджета города за 2015 год сделаны следующие выводы:

➤ Исполнение бюджета города обеспечивалось органами местного самоуправления, на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, организация исполнения бюджета города была возложена на финансовое управление администрации города Боготола.

➤ В ходе проверки Годового отчета, представленного Финансовым управлением, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности.

Считаю важным отметить, что бюджет 2015 года исполнялся напряженно, в сложных экономических условиях, придерживаясь жесткого принципа принятия решений по внесению изменений в бюджет.

В ходе исполнения бюджета города изменения в решение о бюджете вносились четыре раза. Корректировки бюджета связаны с изменением бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам, выделением дополнительных средств из краевого бюджета, увеличением поступлений источников финансирования дефицита бюджета, а так же распределения средств по разделам классификации расходов.

Согласно представленному проекту решения к отчету об исполнении бюджета за 2015 год, бюджета города исполнен с профицитом в сумме 16 880,2 тыс. руб.

При исполнении городского бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ по отношению к предельной величине основных параметров городского бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

На 1 января 2015 года город Боготол не имел муниципального долга.

Фактически расходы на обслуживание муниципального долга в 2015 году не осуществлялись. В декабре месяце 2015 года в бюджет города был привлечен кредит на сумму 3 500,0 тыс. рублей, направленный на покрытие дефицита

городского бюджета. Таким образом, расходы на обслуживание муниципального долга будут осуществлены в 2016 году.

А теперь поговорим о программной части бюджета. Бюджет города 2015 года сформирован и исполнен с учетом программного принципа, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам (далее по тексту возможно – программа) и непрограммным направлениям деятельности.

Удельный вес программ в общем объеме расходов составил 96,6%. Доля непрограммных расходов в общем объеме планируемых расходов городского бюджета составила 3,4%. Общая сумма неисполнения по программам составила 37 894,2 тыс. руб. Неполное освоение бюджетных назначений по программам в основном обусловлено: недостаточной проработкой программ на этапе их формирования и несовершенством механизма исполнения в процессе реализации, о чем свидетельствуют неоднократные корректировки программ, поздним принятием решений об их корректировке; неисполнением контрактов подрядными организациями; экономией бюджетных средств по результатам проведенных конкурсов на поставки товаров (работ) и оказание услуг.

Программы разработаны исходя из основных приоритетов социально-экономического развития города и основных направлений деятельности органов местного самоуправления на соответствующий период.

При внесении изменений в 2015 году в действующие муниципальные программы экспертиза программ Ревизионной комиссии не проводилась, что является нарушением пункта 1 статьи 157 БК РФ и пункта 23 Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ города Боготола.

Так как, именно проведение экспертиз проектов муниципальных программ позволит на стадии еще проектной работы установить достоверность и реалистичность расчетных данных показателей местного бюджета, обозначить наличие рисков нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, а также создать прозрачные и понятные механизмы планирования и расходования бюджетных средств.

Финансовым управлением представлена подробная пояснительная записка по реализации 13 муниципальных программ за 2015 год. По итогам реализации 13 муниципальных программ главными распорядителями бюджетных средств, представлены итоги достигнутых результатов по каждой подпрограмме и программы в целом.

Отделом экономического развития и планирования администрации города Боготола 05 апреля 2016 представлен в Ревизионную комиссию отчет о реализации муниципальных программ и сводный годовой доклад о реализации 13 муниципальных программ за 2015 год, где указано процентное выполнение по каждой программе.

Оценка эффективности муниципальных программ осуществлена в соответствии с постановлением администрации города Боготола от 31.12.2015 № 1665-п «О внесении изменений в постановление администрации города Боготола от 06.05.2015 № 0550-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности

реализации муниципальных программ», на основании информации представленной органами администрации города, ответственными за реализацию программ.

В результате проведенной оценки эффективности не все муниципальные программы реализованы с высокой степенью эффективности, следует, что в соответствии с методикой оценки 9 программ признаны по итогам 2015 год высокоэффективными, у которых Оитог признан не менее 0,9. По трем программам оценка эффективности дана средней, у которых Оитог признан не менее 0,8. А по программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города» по итогам 2015 года дана оценка эффективности низкая, у которой Оитог менее 0,7.

Низкая оценка эффективности по программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города» дана в результате снижения показателя «годовой объем ввода жилья» по причине, того что в 2015 году был запланирован ввод в эксплуатацию двух МКД, но срок строительства жилого дома № 137/2 по ул. Советской г. Боготол, был продлен.

Здесь рекомендуется продолжить выполнение системы мер по повышению ответственности структурных подразделений администрации города, являющихся – ответственными исполнителями муниципальных программ, за эффективное использование бюджетных средств, достижение результатов в соответствии с ожидаемым эффектом и выполнение целей, задач и мероприятий, утвержденных паспортами муниципальных программ.

При формировании и исполнении бюджета города, соблюдены предельные значения, установленные статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, регламентирующие ограничения размера резервного фонда.

Расходы городского бюджета в 2015 году характеризуются наличием инициативных расходных обязательств размере 1,2 млн. руб., не предусмотренных статьей 16 и 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принцип гласности, установленный ст. 36 Бюджетного кодекса РФ, соблюден в полной мере. Решение о бюджете на 2015 год и внесение изменений в решения публиковались в периодическом издании газете «Земля боготольская» и размещались на официальном сайте администрации города Боготола в разделе – «Открытый бюджет».

Ревизионной комиссией на протяжении ряда лет отмечается неравномерность исполнения расходов местного бюджета в течение года и низкий уровень исполнения отдельными главными распорядителями.

Продолжается практика позднего принятия решений и доведения субсидий, иных межбюджетных трансфертов до муниципальных образований края, не позволяющая им выполнить в срок намеченные мероприятия. Последствия – это остатки бюджетных средств в муниципальных образованиях края, которые возвращаются в краевой бюджет и потом снова в течение определенного

периода требуют подтверждения для их возврата, чтобы снова начать работу по этим деньгам.

Не могу не сказать о дебиторской задолженности, объем которой составил на начало 2016 года 125,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по сравнению с 2014 годом увеличилась на 8,9 тыс. рублей или на 7,6%. Это ведет к отвлечению части бюджетных средств без достижения целевых показателей и снижает эффективность исполнения.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14 октября 2014 года № Пр - 2426 обращаем ваше внимание на необходимость повышения эффективности, принимаемых главными распорядителями бюджетных средств мер в целях сокращения дебиторской задолженности.

Необходимо продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств, не позволяя их расточительство.

На основании вышеизложенного Контрольно-ревизионная комиссия города Боготола предлагает принять представленный проект решения Боготольского городского Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Боготола за 2015 год» в действующей редакции и осуществить его реализацию с учетом высказанных замечаний и предложений.

И в заключение хочется сказать спасибо всем участникам бюджетного процесса за плодотворную работу, направленную на соблюдение требований Бюджетного законодательства при исполнении бюджета города Боготола за 2015 год.

Спасибо, за внимание!

Председатель
Контрольно-ревизионной
Комиссии города Боготола

Т.В. Казак